

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПРИНЦИП В GR: МЕТОДИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ, ВЕДОМСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

Виктор Зимин,

генеральный директор экспертно-аналитической и информационно-рейтинговой компании «ЮНИПРАВЭКС»

В восьмой статье из цикла по теории и практике GR, подготовленной Экспертно-аналитической и информационно-рейтинговой компанией «ЮНИПРАВЭКС» специально для журнала «Пресс-служба», исследуется программно-целевой подход, применяемый GR-специалистами при разработке целевых программ: федеральных, региональных, ведомственных и других. Дается подробное описание методологии их формирования и реализации, приводится алгоритм решения задач локального и отраслевого характера.

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПРИНЦИП – НОВЫЙ ТРЕНД ГОСУПРАВЛЕНИЯ

Для GR-специалистов важно умение четко улавливать «тренды госуправления». А именно сейчас в организации государственного управления грядут коренные перемены. Прежде всего это относится к переходу на новый программно-целевой принцип, затрагивающий и структуру бюджета, и государственные программы. Именно они будут положены в основу деятельности Правительства Российской Федерации, что позволит увязать деятельность каждого федерального органа исполнительной власти с приоритетами, зафиксированными в программных документах. При этом программы будут предусматривать не только бюджетные ассигнования, но и использование других инструментов правового регулирования, налоговых и таможенных льгот, феде-

рального имущества и т. д. Об этом заявил в своем выступлении на совместном заседании коллегий Минфина и Минэкономразвития России Председатель Правительства РФ В. В. Путин [1].

На заседании Правительства Российской Федерации при обсуждении проектов приоритетных федеральных целевых программ было подчеркнуто, что «использование программно-целевого метода позволит обеспечить методическое единство подходов и на этой основе концентрацию и наиболее рациональное использование бюджетных и привлеченных средств» [2].

Программно-целевой подход важен и для развития рынка GR-услуг. Наряду с методами прогнозирования и индикативного планирования он служит важнейшим инструментом осуществления государственной социально-экономической политики, реализуемой в том числе с участием

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

специалистов по связям с органами государственного и муниципального управления. Федеральные целевые программы (ФЦП) и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития.

Целевые программы (межгосударственные, федеральные, ведомственные, городские и т. д.) являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных инвестиционных и научно-технических проектов. Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы. Деление целевой программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых проблем,

а также необходимости рациональной организации их решения.

Федеральные целевые программы являются эффективным инструментом реализации государственной экономической и социальной политики, особенно при решении долгосрочных задач и реализации крупных инфраструктурных проектов. Именно программно-проектный подход применяется в странах Европейского Союза, в Японии, Канаде, США и других для решения стратегических задач развития экономики и социальной сферы в тех случаях, когда необходимо сконцентрировать ресурсы для достижения конкретных целей в заданные сроки.

Совокупность мероприятий федеральных целевых программ направлена на решение приоритетных задач государственной политики по направлениям «Закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных областях (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов)», «Структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития», «Развитие человеческого потенциала», «Переход к новой модели пространственного развития экономики», установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹, а



ВИКТОР ЗИМИН

Генеральный директор экспертно-аналитической и информационно-рейтинговой компании «ЮНИПРАВЭКС», председатель Комитета по рейтингам Ассоциации развития финансовых коммуникаций и отношений с инвесторами (НОА «АРФИ»). Имеет международный опыт консультационно-информационной деятельности и большую практику информационно-аналитического обеспечения органов государственной и муниципальной власти и бизнес-структур. Основные направления деятельности: рейтинги, исследования, брендинг. Хобби – гольф.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р.

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

также основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года².

В рамках федеральных целевых программ осуществляется: поддержка реформ в сфере образования и здравоохранения; реформа судебной системы; формирование рынка доступного жилья; модернизация АПК и создание условий для его устойчивого развития; строительство и совершенствование стратегически важных для страны объектов транспорта; поддержка государством реализации крупных транспортных инфраструктурных проектов; осуществление инновационных проектов и программ технологического профиля; поддержка секторов экономики с высоким инновационным потенциалом (авиационно-космическая промышленность, информационно-коммуникационные технологии) и др.

Федеральная адресная инвестиционная программа (ФАИП) является составным инструментом системы государственного стратегического управления, позволяющая комплексно и системно обеспечивать реализацию государственных приоритетов социально-экономического развития. ФАИП формируется на следующей основе:

- обеспечения преемственности федеральных инвестиционных обязательств;
- поддержки инвестиционных и инновационных проектов, реализация которых способна внести значимый вклад в достижение поставленных целей, влияющих на уровень национальной конкурентоспособности и темпы роста экономики в целом;
- отказа от реализации задач, не носящих первоочередной характер;
- обеспечения финансирования в полном объеме строек и объектов, предусмотренных к вводу, в целях недопущения удорожания строительства;
- персональной ответственности главных распорядителей средств федерального бюджета за

целое и рациональное использование государственных инвестиций;

- создания комплексной системы государственных контрактов, включающей анализ соответствия показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям бюджета.

Целевые программы ведомств (ВЦП). Правительством Российской Федерации утверждено Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ. В нем установлены правовые основания и механизмы применения программно-целевого метода бюджетного планирования в виде ведомственных целевых программ.

Применение механизмов ведомственных целевых программ в планировании деятельности федеральных органов государственной власти ориентировано на внедрение состязательных процедур при распределении части бюджета принимаемых обязательств по результатам оценки целевых программ ведомств. Ведомственные целевые программы рассматриваются в качестве основного механизма применения программно-целевого метода в отношении расходов, планируемых по сметному принципу.

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Целевая программа состоит из следующих разделов:

- 1) характеристика проблемы;
- 2) основные цели и задачи;
- 3) перечень программных мероприятий;
- 4) обоснование ресурсного обеспечения;
- 5) механизм реализации;
- 6) оценка эффективности.

Первый раздел целевой программы должен содержать развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование связи с национальными приоритетами социально-

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1663-р.

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

экономического развития, целесообразности программного решения проблемы на федеральном уровне, обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом и анализ различных вариантов этого решения, а также описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы.

Второй раздел должен содержать развернутые формулировки целей и задач с указанием целевых индикаторов и показателей. Требования, предъявляемые к целям программы: специфичность (цели должны соответствовать компетенции государственных заказчиков); достижимость (цели должны быть потенциально достижимы); измеримость (должна существовать возможность проверки достижения целей); привязка к временному графику (должны быть установлены срок достижения цели и этапы реализации целевой программы с определением соответствующих целей). Раздел должен содержать обоснование необходимости решения поставленных задач для достижения целей и обоснование сроков решения задач с описанием основных этапов реализации и указанием прогнозируемых значений целевых индикаторов и показателей для каждого этапа, а также условия досрочного прекращения реализации целевой программы.

Третий раздел должен содержать перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач и достижения поставленных целей, а также информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием статей расходов и источников финансирования) и сроках. Программные мероприятия должны быть увязаны по срокам и ресурсам и обеспечивать решение задач целевой программы, предусматривать комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

В четвертом разделе должно содержаться обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы, а также сроков и источников финансирования. Кроме того, раздел должен включать в себя обоснование возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) внебюджетных средств и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации программных мероприятий и описание механизмов привлечения этих средств.

В пятом разделе подробно описывается механизм реализации программы, включающий в себя механизм управления программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков³.

Шестой раздел должен содержать описание социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации программы, общую оценку вклада целевой программы в экономическое развитие, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств.

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

Для возможности применения на практике GR-специалистами своих знаний, умений и навыков рассмотрим алгоритм решения проблемы развития научно-технологического комплекса на конкретном примере формирования и реализации федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы»⁴.

В Концепции программы приводится подробная характеристика проблемы, анализ причин ее возникновения, обоснование связи проблемы с целями социально-экономического развития Российской Федерации и необходимости

³ Основные требования к этому разделу изложены в разделе VII Постановления Правительства РФ от 25 декабря 2004 г. № 842 «О внесении изменений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация».

⁴ Данная ФЦП разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2006 г. № 977-р, которым утверждена Концепция программы, определены заказчики и установлен предельный (прогнозный) объем финансирования за счет средств федерального бюджета).

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

ее решения программно-целевым методом, проведен анализ различных вариантов решения проблемы, а также дана оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы в сфере развития науки и инноваций. Принято решение отдать предпочтение комплексному варианту реализации программы, что позволит обеспечить преемственность развития науки и инноваций, поставить новые задачи и использовать механизмы реализации, более соответствующие современным требованиям перехода к инновационному пути развития экономики, обеспечить отработку основных механизмов государственной поддержки сферы исследований и разработок и координацию проводимых исследований и разработок, осуществить рациональный выбор направлений исследований, развить научно-технологический потенциал на долгосрочный период, расширить круг инновационно-активных компаний и повысить привлекательность научной деятельности для молодых специалистов.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СРОК И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Основной целью программы является развитие научно-технологического потенциала Российской Федерации для реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники. Эта цель обуславливает необходимость решения следующих основных задач:

- обеспечение ускоренного развития научно-технологического потенциала по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в соответствии с перечнем критических технологий;
- реализация крупных проектов коммерциализации технологий в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий;
- консолидация и концентрация ресурсов на перспективных научно-технологических направлениях на основе расширения применения

механизмов государственно-частного партнерства, в том числе за счет заказов частного бизнеса и инновационно-активных компаний на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

- обеспечение притока молодых специалистов в сферу исследований и разработок, развитие ведущих научных школ;
- развитие исследовательской деятельности в высших учебных заведениях;
- содействие развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, их интеграции в систему научно-технической кооперации;
- развитие научной приборной базы конкурентоспособных научных организаций, ведущих фундаментальные и прикладные исследования, а также высших учебных заведений;
- развитие эффективных элементов инфраструктуры инновационной системы.

Достижение поставленной цели и решение основных задач осуществляется путем реализации мероприятий в два этапа:

Этап 1. Обеспечение условий для перехода к инновационному пути развития экономики страны. Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- проведение научных исследований, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники с учетом мировых тенденций в этой сфере;
- обеспечение развития важнейших прикладных исследований и разработок;
- адаптация научно-технологического комплекса к условиям рыночной экономики, обеспечение взаимодействия государственного и частного капитала в целях развития науки, технологий и техники;
- прогнозирование развития научно-технической сферы;
- выполнение основных задач и достижение промежуточных значений целевых индикаторов выполнения мероприятий программы.

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

Этап 2. Содействие формированию сбалансированного сектора исследований и разработок и эффективной инновационной системы, обеспечивающих технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста. Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- создание конкурентоспособного сектора исследований и разработок и условий для его расширенного воспроизводства;
- содействие формированию эффективной инновационной системы;
- обеспечение активного развития инновационной деятельности предприятий и организаций, работающих в области коммерциализации технологий;
- обеспечение повышения эффективности государственно-частного партнерства;
- прогнозирование развития научно-технической сферы;
- выполнение основных задач программы, достижение промежуточных и конечных значений целевых индикаторов реализации мероприятий.

Корректировка целевых индикаторов и их значений может быть проведена при изменении бюджетного финансирования.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Достижение цели и решение задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий. Система мероприятий строится в соответствии со следующими принципами:

- комплексность, под которой понимается максимальная широта охвата и согласованность использования государственной поддержки инновационного процесса. В рамках програм-

мы обеспечиваются поддержка перспективных исследований и разработок на всех стадиях инновационного процесса, а также формирование дополнительных стимулов к проведению собственных прикладных разработок и внедрению передовых технологий во всех секторах экономики, созданию и развитию наиболее важных элементов инновационной инфраструктуры;

- концентрация ресурсов на критически значимых направлениях, включая развитие технологий, признанных наиболее перспективными для обеспечения ускоренного промышленного роста и диверсификации экономики путем расширения производства продукции с высокой степенью обработки, реализацию значимых для экономики инновационных проектов и обеспечение демонстрационного эффекта от их реализации для бизнес-сообщества, ускоренное создание и достройку тех элементов инновационной системы, отсутствие которых определяет недостаточную эффективность функционирования инновационной системы в целом;
- последовательность и поддержка полного инновационного цикла, включая формирование непрерывного процесса (генерация знаний – трансформация знаний в опытные разработки – коммерциализация технологий). На всех стадиях инновационного цикла используются механизмы определения приоритетных направлений на основе совокупности критериев, позволяющие обеспечить принятие совместных решений представителями государства, бизнеса и научного сообщества;
- софинансирование и привлечение внебюджетных ресурсов для выполнения мероприятий, которые могут иметь коммерческую направленность;
- распределение бюджетных средств на конкурсной основе.

Структурообразующими функциональными элементами являются следующие блоки мероприятий:

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

- блок «Генерация знаний»;
- блок «Разработка технологий»;
- блок «Коммерциализация технологий»;
- блок «Институциональная база исследований и разработок»;
- блок «Инфраструктура инновационной системы».

Например, блок «Коммерциализация технологий» содержит следующие мероприятия: «Реализация важнейших инновационных проектов государственного значения по приоритетным направлениям программы». Основные особенности важнейших инновационных проектов государственного значения заключаются в следующем:

- проекты призваны обеспечить конкурентоспособность продукции российских производителей, а также способствовать усилению их позиций как на внутреннем, так и на внешнем рынках;
- в рамках каждого проекта предусматривается реализация цикла работ от создания перспективного инновационного продукта, имеющего значительный потенциал для коммерциализации, до освоения промышленного производства новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции и начала ее успешной реализации на рынке;
- проекты предусматривают концентрацию финансовых ресурсов в отношении ограниченного числа приоритетных проектов, которые формируются на условиях партнерства государства с бизнес-сообществом и предусматривают распределение между ними рисков по реализации проектов.

Индикаторами выполнения мероприятия являются:

- число внедренных в экономику передовых технологий;
- число патентов (в том числе международных) на результаты интеллектуальной деятельности, полученные в рамках выполнения проектов;
- число публикаций, содержащих результаты интеллектуальной деятельности;

- объем новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции;
- объем экспорта новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции;
- число новых рабочих мест, созданных в рамках реализации проектов, для высококвалифицированных работников.

Согласно мероприятию «Осуществление проектов коммерциализации технологий по тематике, предлагаемой бизнес-сообществом» предусматривается реализация инновационных проектов в интересах бизнеса по предлагаемой им тематике на условиях частно-государственного партнерства. Со стороны бизнеса в качестве инициаторов проектов в рамках мероприятия выступают высокотехнологичные промышленные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также инновационные промышленные взаимосвязанные компании, научно-исследовательские и образовательные организации, взаимодополняющие друг друга и обеспечивающие конкурентные преимущества.

В рамках проектов государство финансирует часть научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ при условии, что остальные расходы (подготовка производства, расходы на рекламу, маркетинг и др.) несет компания. При этом компаниям предоставляется возможность непосредственно участвовать в формировании конкурсной документации и в экспертизе проектов. Тематика проектов должна соответствовать приоритетным направлениям программы. Индикаторами выполнения данного мероприятия являются:

- объем новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции, произведенной в результате реализации проектов;
- число патентов (в том числе международных) на результаты интеллектуальной деятельности;
- число новых рабочих мест, созданных в рамках реализации проектов, для высококвалифицированных работников.

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования программы определяется исходя из необходимости реализации различных категорий проектов программы, в том числе параметров этих проектов (общая стоимость проекта, условия для привлечения средств внебюджетных источников, срок реализации и др.). Важнейшим принципом реализации является максимальное привлечение финансовых средств внебюджетных источников для выполнения тех мероприятий, которые могут иметь коммерческую направленность.

Доля средств в финансировании проектов за счет средств федерального бюджета, а также средств внебюджетных источников по структурообразующим блокам различна. Проблемно-ориентированные поисковые исследования, включенные в блок «Генерация знаний», финансируются преимущественно за счет средств федерального бюджета.

Опытно-конструкторские работы, включенные в блок «Разработка технологий», финансируются за счет средств федерального бюджета с привлечением средств внебюджетных источников на реализацию отдельных перспективных разработок.

Важнейшие инновационные проекты государственного значения по приоритетным тематическим направлениям в рамках блока «Коммерциализация технологий» финансируются преимущественно за счет средств внебюджетных источников. При этом средства федерального бюджета привлекаются только для финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ до стадии разработки опытных образцов и конструкторской документации. Все работы, связанные с подготовкой и организацией производства (проектные и строительномонтажные работы, закупка технологического оборудования для серийного производства продукции, формирование оборотных средств для обеспечения производства в необходимых объе-

мах и др.), осуществляются только за счет средств внебюджетных источников, включая привлеченные средства компаний.

Капитальные вложения в рамках блока «Институциональная база исследований и разработок» осуществляются за счет средств федерального бюджета.

Мероприятия блока «Инфраструктура инновационной системы» также реализуются за счет средств федерального бюджета, за исключением проектов, связанных с развитием сети центров и предусматривающих небольшую долю внебюджетного софинансирования.

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Основополагающими принципами организации системы управления реализацией программы являются:

- обеспечение нормативного, методического и информационного единства (система критериев для оценки и выбора тематики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и победителей конкурсов, формы контрактов и отчетов, процедуры мониторинга выполнения мероприятий программы);
- обеспечение участия в управлении реализацией программой представителей федеральных органов исполнительной власти, в том числе государственных заказчиков, а также представителей бизнеса и науки.

Реализация программы осуществляется на основе государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для государственных нужд, заключаемых с исполнителями. Отбор объектов и проектов мероприятий и их исполнителей проводится на конкурсной основе.

Важнейшим элементом механизма реализации программы является связь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки целевых показателей, мероприятий программы и ресурсов для их реализации. В свя-

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

зи с этим формируется детализированный организационно-финансовый план мероприятий по реализации программы, который уточняется один раз в полгода на основе оценки результативности программных мероприятий, достижения целевых индикаторов, уточнения перечня проводимых мероприятий и выделяемых на их реализацию объемов финансовых ресурсов.

Принятие управленческих решений осуществляется с учетом информации, поступающей от бизнес-сообщества, его потребностей в освоении технологий. Связь с бизнесом обеспечивается путем непосредственного участия представителей бизнес-структур в определении тематики проектов.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации программы является формирование и использование современной системы экспертизы на всех стадиях реализации, позволяющей отбирать наиболее перспективные проекты для государственного финансирования, проводить независимую экспертизу конкурсных заявок с целью выявления исполнителей, предложивших лучшие условия исполнения контрактов, и осуществлять эффективную экспертную проверку качества полученных результатов. Экспертиза и отбор проектов в структурообразующих блоках программы имеют сквозной характер и основываются на принципах объективности, компетентности и независимости.

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

На макроуровне важнейшим эффектом реализации программы станет вклад в прирост валового внутреннего продукта вследствие повышения уровня коммерциализации технологий и увеличения выпуска высокотехнологичной продукции. Важным макроэкономическим эффектом реализации программы станет увеличение доли внутренних затрат на исследования и разработки.

Одним из существенных показателей реализации программы станет рост средств внебюд-

жетных источников, направляемых на исследования и разработки. Привлечение частных источников финансирования позволит сориентировать выполняемые научные исследования и разработки на потребности рынка, а также обеспечит повышение уровня коммерциализации результатов научно-технической деятельности и рост капитализации высокотехнологичных компаний. Предполагается, что распределение прав на результаты научно-технической деятельности между субъектами финансирования будет происходить пропорционально затраченным средствам. Права Российской Федерации на такие результаты могут быть закреплены за хозяйствующими субъектами в установленном порядке.

Реализация программы будет способствовать снижению доли сырьевого сектора в экономике страны, улучшению структуры экспорта продукции за счет повышения доли высокотехнологичной продукции и увеличению доли такой продукции российского производства на мировом рынке. Таким образом, реализация программы будет способствовать сохранению присутствия Российской Федерации на мировом рынке высокотехнологичной продукции, а по направлениям, касающимся критических технологий, – его расширению.

На микроуровне важными эффектами реализации программы станут увеличение числа и удельного веса в экономике инновационно-активных предприятий, опережающий рост производства и продаж инновационной продукции, улучшение финансового состояния и повышение эффективности деятельности организаций научно-технической сферы, сохранение и поступательное развитие их инновационного потенциала.

По прогнозным оценкам, доля инновационно-активных компаний в промышленности возрастет, а рост инновационной активности будет сопровождаться повышением доли инновационной и высокотехнологичной продукции в общем объеме произведенной промышленной продук-

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

ции. Полученный прирост на внутреннем рынке в дальнейшем может использоваться для экспансии на международные рынки высокотехнологичной продукции.

Одним из значимых результатов реализации программы должно стать развитие объектов инновационной инфраструктуры, призванной обеспечить развитие и укрепление связей и взаимовыгодного сотрудничества науки, образования и производства. Немаловажным эффектом реализации программы станет обновление материально-технической базы науки.

В социальной сфере и образовании основными результатами реализации программы станут повышение спроса на квалифицированные научно-технические кадры, улучшение их возрастного состава, повышение уровня доходов работников научно-технической сферы, предотвращение оттока талантливой части научно-технических кадров в другие страны и сферы деятельности, сохранение и развитие системы подготовки квалифицированных научно-технических кадров, расширение возможностей профессиональной самореализации молодежи. За период реализации программы будет создано 37–40 тыс. новых рабочих мест для высококвалифицированных работников.

В бюджетной сфере реализация программы обеспечит создание предпосылок к расширению налоговой базы и ее диверсификации. Коэффициент бюджетной эффективности (отношение бюджетных доходов от реализации программы к расходам на ее реализацию), рассчитанный на основе только прямых налоговых поступлений, составит 45–50%.

Основными результатами реализации программы станут:

- создание основы для качественного изменения структуры российской экономики и перехода к устойчивому инновационному росту;
- обеспечение ускоренного формирования научно-технологического потенциала по критическим технологиям Российской Федерации в

качестве основы технологического перевооружения отраслей российской экономики и обеспечения национальной безопасности;

- реализация отдельных проектов с целью обеспечения концентрации ресурсов государства и частных компаний на приоритетных направлениях технологического развития;
- существенное расширение круга инновационно-активных компаний за счет демонстрационного эффекта реализации программы как необходимого условия роста конкурентоспособности российской экономики;
- реализация потенциала российской науки, укрепление статуса Российской Федерации как мировой научной державы;
- обеспечение значимого вклада в создание эффективной национальной инновационной системы;
- содействие формированию конкурентоспособного сектора исследований и разработок, обладающего технологической базой мирового уровня;
- развитие эффективных научных коллективов;
- повышение привлекательности профессиональной деятельности в сфере исследований и разработок.

ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина на совместном заседании коллегий Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 мая 2010 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://premier.gov.ru/events/news/10586>, свободный. – Загл. с экрана.
2. Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/756>, свободный. – Загл. с экрана.
3. Аверочкин А. К. Методы и организация многоуровневого программно-целевого управления экономикой субъекта Российской Федерации (на примере

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

- Костромской области): Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2003. – 168 с.
4. Айрапетян Н. Г. Методические и организационные механизмы формирования и реализации региональных целевых программ: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2007. – 192 с.
 5. Аксенова Е. И. Совершенствование процессов формирования и реализации региональных целевых программ развития образования: Информационные и организационные аспекты: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2005. – 180 с.
 6. Акулова И. И. Эффективность развития промышленности строительных материалов в рамках Федеральной целевой программы «Свой дом» (на примере Воронежской области): Дис. ... канд. экон. наук. – Воронеж, 1999. – 193 с.
 7. Алексеев Ю. В. Программно-целевые методы регулирования развития малого предпринимательства в сфере услуг (на примере Московской области): Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2005. – 164 с.
 8. Балова С. Л. Целевые программы как механизм государственного регулирования АПК региона: Дис. ... канд. экон. наук. – Нальчик, 2004. – 162 с.
 9. Бурдов Г. Н. Ветеринарная служба Удмуртской Республики и целевая программа ее развития: Дис. ... д-ра ветеринар. наук. – Казань, 2003. – 327 с.
 10. Васюк В. В. Управление целевыми программами в системе производственно-хозяйственной деятельности промышленных предприятий: Дис. ... канд. экон. наук. – СПб., 2004. – 159 с.
 11. Волков В. И. Методологическое обеспечение комплексной государственной экспертизы целевых программ и инвестиционно-инновационных проектов: Дис. ... д-ра экон. наук. – М., 2004. – 391 с.
 12. Гаджиев Т. М. Преодоление неравномерности территориального развития экономики депрессивного региона на основе целевых программ (на примере Республики Дагестан): Дис. ... канд. экон. наук. – Махачкала, 2004. – 152 с.
 13. Гаскаров А. Р. Целевые программы как инструмент обеспечения финансово-экономической устойчивости субъекта Российской Федерации (на примере Республики Башкортостан): Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2007. – 151 с.
 14. Гребенкин А. С. Социально-экономическое обоснование разработки целевых программ развития региона в условиях асимметричного функционирования: Дис. ... канд. экон. наук. – Тюмень, 2006. – 198 с.
 15. Гусев А. А. Политические аспекты реализации целевых программ социально-экономического развития регионов России (на примере Курской области): Дис. ... канд. полит. наук. – М., 2005. – 162 с.
 16. Дзапаров М. Э. Развитие программно-целевых методов реализации региональной промышленной политики: на примере Республики Северная Осетия-Алания: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2008. – 188 с.
 17. Доможир В. В. Оценка эффективности инвестиций в водохозяйственный сектор экономики в рамках целевых комплексных программ развития региона (на примере Калужской области): Дис. ... канд. экон. наук. – Брянск, 2006. – 193 с.
 18. Ермакова Н. М. Комплексная оценка реализации федеральных целевых программ в условиях оптимизации бюджетного планирования: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2005. – 166 с.
 19. Забашта Н. И. Совершенствование структуры региональных целевых программ: Дис. ... канд. экон. наук. – Пермь, 2007. – 184 с.
 20. Зарукина Е. В. Программно-целевые методы управления развитием городского хозяйства: Дис. ... канд. экон. наук. – СПб., 2000. – 194 с.
 21. Зенчева Н. В. Совершенствование механизма формирования и реализации региональных целевых программ развития: Дис. ... канд. экон. наук. – Тамбов, 2006. – 163 с.
 22. Зимин В. А. Анкета участника экспертного опроса «GR в Российской Федерации» // Пресс-служба. – 2009. – №10. – С. 91–97.
 23. Зимин В. А. GR в России: горизонтальная «вертикаль власти» // Пресс-служба. – 2009. – №11. – С. 32–40.
 24. Зимин В. А. GR-кейсы: бенчмаркинг для специалистов по связям с органами государственного и муниципального управления // Пресс-служба. – 2009. – №12. – С. 54–66.

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

25. Зимин В. А. Профессиональный клиринг и профессиограмма GR-специалиста // Пресс-служба. – 2010. – № 2. – С. 39–53.
26. Зимин В. А. GR-стейкхолдеры: влияние на граница риска // Пресс-служба. – 2010. – № 3. – С. 57–68.
27. Зимин В. А. Электронный GR для «Электронного правительства» // Пресс-служба. – 2010. – № 4. – С. 58–71.
28. Зимин В. А. GR-маркетинг, или Как заработать на лоббизме, если он появится в России // Пресс-служба. – 2010. – № 5. – С. 71–83.
29. Зимин В. А. Квалификационные характеристики и должностные обязанности GR-специалистов // Пресс-служба. – 2010. – № 6. – С. 69–79.
30. Зимин В. А. Черный PR? Белый GR! Цветной IR.) Менеджмент информационной культуры. – М.: Вершина, 2006. – 464 с.: ил., табл.
31. Карпов А. В. Федеральная целевая программа развития образования как средство развития регионального классического университета: Дис. ... канд. пед. наук. – Тамбов, 2007. – 182 с.
32. Костылев А. Ю. Программно-целевые методы управления развитием инженерной инфраструктуры крупного города (на примере Москвы): Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2005. – 166 с.
33. Кривошеева М. Ю. Стратегия социально-экономического развития региона на основе программно-целевых методов управления (на примере Воронежской области): Дис. ... канд. экон. наук. – Воронеж, 2003. – 205 с.
34. Кувекина О. А. Программно-целевые методы управления в системе государственного регулирования экономики (Федеральные целевые программы): Дис. ... канд. экон. наук. – М., 1999. – 152 с.
35. Куликов А. А. Маркетинговая составляющая процесса управления целевыми программами строительства в федеральных рекреационных зонах России: Дис. ... канд. экон. наук. – Сочи, 2007. – 145 с.
36. Лучков О. А. Активизация развития региональной экономики на основе использования программно-целевых методов (на примере Республики Адыгея): Дис. ... канд. экон. наук. – Майкоп, 2006. – 167 с.
37. Максимова О. Н. Совершенствование государственной поддержки при реализации федеральных целевых программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2003. – 169 с.
38. Михайлова Э. В. Управление воспроизводством минерально-сырьевого потенциала региона программно-целевыми методами (на примере Самарской области): Дис. ... канд. экон. наук. – Самара, 2004. – 158 с.
39. Мочалов А. П. Организация контроля использования средств федеральных целевых программ в сельском хозяйстве региона: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2005. – 216 с.
40. Поздняков А. А. Целевые программы экономического и социального развития и управление процессом их реализации (на примере Тверской области): Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2000. – 171 с.
41. Прокофьева И. А. Ресурсное обеспечение региональных целевых программ как региональная логистическая система (на примере программы дорожного строительства в Саратовской области): Дис. ... канд. экон. наук. – Саратов, 1999. – 209 с.
42. Рогова Т. А. Оценка эффективности реализации долгосрочных федеральных целевых программ развития регионов: Дис. ... канд. экон. наук. – Тула, 2009. – 165 с.
43. Романычева И. Г. Методы аналитической оценки инвестиционных предложений (на примере целевых программ Московской области): Дис. ... канд. экон. наук. – Москва, 2001. – 189 с.
44. Рухадзе А. М. Научное обоснование алгоритма управления информационной составляющей маркетинга малых строительных организаций в целевых программах застройки курорта Сочи как столицы Зимних Олимпийских Игр – 2014: Дис. ... канд. экон. наук. – Сочи, 2009. – 142 с.
45. Рябухин С. Н. Современные тенденции и механизмы повышения эффективности бюджетного финансирования и контроля целевых региональных программ: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2003. – 188 с.
46. Сабына Е. Н. Организационно-методические аспекты разработки и реализации городских целевых

GR – ОТНОШЕНИЯ С ВЛАСТЬЮ

- программ (на примере города Барнаула): Дис. ... канд. экон. наук. – Барнаул, 2005. – 222 с.
47. Сафронова Ж. О. Организационно-экономический механизм эффективного инвестирования в здравоохранение в рамках федеральных целевых программ: региональный аспект: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2009. – 211 с.
48. Серебренников С. С. Программно-целевой метод управления научно-исследовательской деятельностью: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2006. – 155 с.
49. Силич М. П. Информационная технология разработки целевых программ на основе объектно-ориентированной методологии моделирования: Дис. ... д-ра техн. наук. – Томск, 2005. – 386 с.
50. Сироткин Е. В. Социально-экономические основы участия городского строительного комплекса в реализации целевых программ: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2005. – 177 с.
51. Сорокина Т. Ф. Развитие программно-целевого метода государственной поддержки малого предпринимательства регионов: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2006. – 205 с.
52. Тотоев Т. Р. Организационно-экономические условия разработки и реализации целевых программ регионального АПК: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2006.
53. Умнов П. В. Механизм развития регионального АПК на основе Федеральных целевых программ: Дис. ... канд. экон. наук. – Волгоград, 2004. – 181 с.
54. Усенков А. В. Эпизоотическая и экологическая безопасность продовольственного рынка – основа реализации государственной целевой программы «Защита прав потребителей»: Дис. ... д-ра ветеринар. наук. – Н. Новгород, 2005. – 352 с.
55. Фатеева И. Е. Федеральные целевые программы как инструмент государственного регулирования социально-экономических процессов: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2004. – 160 с.
56. Ханычев В. В. Формирование целевых программ развития судовой техники на основе динамичного экспертного оценивания: Дис. ... канд. техн. наук. – М., 2006. – 119 с.
57. Цвикилевич А. В. Управление развитием муниципального образования на основе программно-целевого метода: Дис. ... канд. экон. наук. – Пермь, 2005. – 180 с.
58. Цеханов О. В. Государственный финансовый контроль в системе рыночной реализации федеральных целевых программ: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2001. – 266 с.
59. Целевые программы развития регионов: рекомендации по совершенствованию разработки, финансирования и реализации. Выпуск 20. – М.: Московский общественный научный фонд; Институт макроэкономических исследований, 2000. – 180 с. (Серия «Библиотека местного самоуправления»).
60. Цибарев М. В. Согласованная оптимизация бюджетных целевых программ региона: Дис. ... канд. техн. наук. – Тверь, 2006. – 178 с.
61. Четайкина Ю. В. Разработка целевых программ развития АПК и эффективность их реализации: Дис. ... канд. экон. наук. – Йошкар-Ола, 2006. – 193 с.
62. Шакина Е. А. Многоуровневая оценка целевых программ как метод управления расходами региональных и муниципальных бюджетов: Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2008. – 157 с.